



**ZPU
ST**

JAVNA USTANOVA
Zavod za prostorno
uređenje Grada Splita

Javna ustanova Zavod za prostorno uređenje Grada Splita

Godišnji program rada za 2024. godinu

Split, studeni 2023.

SADRŽAJ:

1. UVOD
2. OSNOVNI PODACI O ZAVODU
3. ORGANIZACIJA RADA
4. REDOVNA DJELATNOST ZAVODA
 - 4.1. Izrada, koordinacija izrade i praćenje provedbe prostornih planova lokalne razine
 - 4.2. Stručno sudjelovanje u provedbi aktivnosti prostornog uređenja Grada Splita
 - 4.3. Vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)
 - 4.4. Izrada Izvješća o stanju u prostoru za razdoblje 2020. - 2023.g.
 - 4.5. Suradnja s drugim institucijama, sudjelovanje u radnim tijelima i stručnim skupinama
 - 4.6. Edukacija, usavršavanja

1. UVOD

Godišnji program rada Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje Grada Splita za 2024. godinu (u daljnjem tekstu: Godišnji program rada) izrađuje se u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19, 67/23; u daljnjem tekstu: Zakon), Odlukom o osnivanju Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje Grada Splita (Sl. glasnik Grada Splita 40/07, 18/11, 40/22; u daljnjem tekstu: Odluka o osnivanju) i Statutom Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje Grada Splita (Sl. glasnik Grada Splita 40/07, 18/11, 40/22; u daljnjem tekstu: Statut).

Sukladno Odluci o osnivanju i Statutu, ravnatelj Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje Grada Splita (u daljnjem tekstu: Zavod) sudjeluje u izradi, a Upravno vijeće Zavoda donosi godišnji program rada, uz prethodnu suglasnost Gradonačelnika. Sukladno članku 33. Statuta Zavod je dužan do 1. studenog podnijeti Gradonačelniku na suglasnost prijedlog Godišnjeg programa rada za sljedeću kalendarsku godinu.

2. OSNOVNI PODACI O ZAVODU

Zavod je javna ustanova osnovana 21. prosinca 2007. godine Odlukom Gradskog vijeća (Službeni glasnik Grada Splita 40/07), u skladu s odredbama tada važećeg Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN br. 76/07). Temeljni akti Zavoda su Odluka o osnivanju i Statut. Zavod je upisan u sudski registar Trgovačkog suda u Splitu rješenjem broj Tt-08/692-4 od 21.04.2008.

Prema članku 28. važećeg Zakona, veliki gradovi (gradovi središta županija odnosno središta razvitka šireg okruženja i gradovi koji imaju više od 35.000 stanovnika) mogu u svrhu obavljanja stručnih poslova prostornog uređenja osnovati zavod za prostorno uređenje velikog grada za svoje područje ako za to postoji potreba i ako se za to mogu osigurati sredstva u njegovu proračunu. Zavod Grada Splita jedini je zavod za prostorno uređenje velikog grada u RH. (U Gradu Zagrebu djeluje "gradski" zavod, međutim, s obzirom da Grad Zagreb ima poseban status grada i županije, na njega se primjenjuju zakonske odredbe slične onima za "županijske" zavode.) Prema članku 2. Odluke o osnivanju, djelatnost Zavoda je sljedeća:

"Zavod obavlja stručno analitičke poslove iz područja prostornog uređenja, izrađuje i priprema studije, podloge i podatke potrebne za izradu prostorno-planske dokumentacije.

Izrađuje prostorne planove uređenja, generalni urbanistički plan i prati provedbu dokumenata prostornog uređenja koji se primjenjuju unutar teritorija Grada Splita. Uključuje javnost i dionike u izradu izvješća stanja u prostoru i izrađuje izvješće o stanju u prostoru. Priprema polazišta za izradu odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja te izrađuje urbanističke planove uređenja, provodi natječaje svih vrsta i razina te obavlja i druge poslove prostornog uređenja, ako mu izradu tih dokumenata odnosno obavljanje tih poslova povjeri Gradonačelnik/Gradsko vijeće."

Iako je Zavod osnovan 2007. godine, poslovna aktivnost Zavoda pokrenuta je tek 2023. godine, izborom ravnateljice koja je s radom započela 1. veljače 2023. U prvoj godini rada izvršene su pripreme aktivnosti za početak stručnog rada Zavoda - izrađeni su osnovni interni akti Zavoda, osiguran je radni prostor i sredstva za rad i proveden je javni natječaj za zapošljavanje prvih zaposlenika, prema Planu zapošljavanja za 2023. godinu. Započeo je i stručni rad, uključivanjem u stručne poslove prostornog uređenja Grada Splita, sukladno kapacitetima Zavoda u prvoj godini rada.

Rješenjem Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine (KLASA: UP/I-350-02/23-12/9, URBROJ: 531-08-1-123-2, od 15. rujna 2023. godine) Zavod je dobio je suglasnost za obavljanje stručnih poslova izrade nacрта prijedloga svih prostornih planova i nacрта izvješća o stanju u prostoru svih razina te obavljanje poslova u vezi s pripremom i donošenjem svih prostornih planova i izvješća o stanju u prostoru svih razina iz članka 2. stavka 1. točke 1. Pravilnika o izdavanju suglasnosti za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja ("Narodne novine" br. 136/15).

Sjedište Zavoda prema općim aktima je na adresi Obala kneza Branimira 17 u Splitu. U tijeku je provođenje postupka izmjene sjedišta odnosno adrese Zavoda, na adresu Trg Gaje Bulata 6, kroz izmjene i dopune Odluke o osnivanju i Statuta (i izmjene podataka u sudskom registru).

3. ORGANIZACIJA RADA

Osnovni propisi na kojima se temelji organizacija Zavoda su resorni Zakon i Zakon o ustanovama (NN 76/93, 29/97, 47/99, 35/08 i 127/19).

3.1. Zaposlenici

Sistematizacija radnih mjesta u Zavodu uređena je Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada (KLASA: 007-01/23-01/01, URBROJ: 2181-1-308/02-23-01, od 04. svibnja 2023. godine). Sukladno Pravilniku, Zavod je ustrojen kao jedinstvena ustrojstvena jedinica. U Zavodu je, uz ravnatelja, ukupno planirano 9 radnih mjesta, s ukupno 13 izvršitelja.

Radno mjesto	Broj izvršitelja
- pomoćnik ravnatelja	- 1 izvršitelj
- samostalni prostorni planer	- 2 izvršitelja
- prostorni planer	- 2 izvršitelja
- prostorni planer – suradnik	- 2 izvršitelja
- viši savjetnik za infrastrukturne sustave	- 2 izvršitelja
- viši savjetnik za prostorno-društvenu analitiku	- 1 izvršitelj
- viši savjetnik za informacijski sustav	- 1 izvršitelj
- viši savjetnik za zelenu infrastrukturu i okoliš	- 1 izvršitelj
- viši savjetnik za ekonomske, financijske, upravno-pravne i administrativne poslove	- 1 izvršitelj

U 2023. godini, temeljem javnog natječaja, zaposlene su prve tri zaposlenice na radna mjesta: samostalni prostorni planer, prostorni planer, viši savjetnik za ekonomske, financijske, upravno-pravne i administrativne poslove. Obje zaposlenice na radnim mjestima prostornih planera su diplomirani inženjeri arhitekture s položenim stručnim ispitom za stručne poslove prostornog uređenja, a jedna ima status ovlaštenog arhitekta-urbanista. Viša savjetnica za ekonomske i dr. poslove je diplomirani ekonomist.

U 2024. godini je, sukladno planiranim sredstvima u financijskom planu (u fazi prijedloga), planirano zapošljavanje tri nova zaposlenika. Radna mjesta na koja će se zapošljavati novi zaposlenici bit će

definirana Planom zapošljavanja za 2024. godinu. Okvirno se planira zapošljavanje na radnim mjestima prostornih planera i stručnih savjetnika iz područja infrastrukturnih sustava. Preduvjet za zapošljavanje novih zaposlenika je povećanje površine radnog prostora Zavoda. S obzirom na kritičan nedostatak radne snage u području prostornog uređenja, plan zapošljavanja po potrebi će se prilagođavati stanju na tržištu radne snage. Moguće dodatne potrebe za stručnjacima za obavljanje poslova prostornog uređenja planiraju se osigurati vanjskim suradnjama sa stručnjacima iz pojedinih područja.

3.2. Radni prostor i sredstva za rad

Zavod djeluje u poslovnom prostoru u vlasništvu Grada Splita na adresi Trg Gaje Bulata 6, temeljem Ugovora o zakupu sklopljenog s Gradom Splitom. Radi se o poslovnom prostoru površine cca 90 m², koji je opremljen uredskim namještajem za potrebe sadašnjeg broja zaposlenih.

U 2024. godini planira se proširenje poslovnog prostora, radi planiranog povećanja broja zaposlenika Zavoda. Na adresi Trg Gaje Bulata 6 postoji mogućnost proširenja na dva susjedna poslovna prostora u vlasništvu grada, uz potrebu njihovog prethodnog dovođenja u funkcionalno stanje. U prvoj fazi planira se proširenje na susjedni poslovni prostor površine cca 50 m². Mogućnost proširenja radnog prostora očekuje se u proljeće 2024. Po proširenju, dodatni prostor opremit će se uredskim namještajem, kapaciteta 3-4 zaposlenika, za što su u financijskom planu za 2024. godinu predviđena sredstva.

Zavod posjeduje tri radne stanice tehničkih specifikacija prilagođenih radu u CAD i GIS računalnim programima i tri monitora dimenzije 32". Također posjeduje uredsko računalo za potrebe uredskog poslovanja.

Zavod posjeduje 3 godišnje licence za Autodesk AutoCAD (AutoCAD - including specialized toolsets Single-user Annual Subscription PROMO). U licencu su uključeni programi: AutoCAD (puna 3D verzija, podržava dodatne objectARX aplikacije poput: ArmCAD-a, Plateie i Urbana, za izradu 3D vizualizacija), AutoCAD Map 3D (za pristup WFS i WMS sustavima DGU-a, za izvoz u GIS formate: SHP, SDF, CityGML, KML, MapInfo te izvoz u GIS baze: MDB, GDB, SQL, ArcInfo, PostGRE, ArcSDE Oracle), AutoCAD Raster Design (za geokodiranje i kalibriranje rasterskih podloga), AutoCAD Architecture (za projektiranje u arhitekturi) i ostali (nisu od značaja za prostorno planiranje).

U tijeku izrade Programa rada za 2024. godinu, provodi se postupak nabave pisača i plotera za potrebe rada Zavoda.

U 2024. godini, po zapošljavanju novih zaposlenika, planira se nabava novih radnih stanica i monitora prilagođenih radu u CAD i GIS računalnim programima te novih godišnjih licenci za Autodesk AutoCAD, za što su u financijskom planu za 2024. godinu predviđena sredstva.

3.3. Financijska sredstva

Sredstva za rad i poslovanje Zavoda osiguravaju se iz Proračuna Grada Splita. Proračunom Grada Splita za 2024. godinu (u postupku izrade i donošenja) za rad Zavoda predviđena su sredstva u iznosu 551.000 eura.

4. REDOVNA DJELATNOST ZAVODA

Osnovni propisi i dokumenti koji usmjeravaju stručni rad Zavoda su:

- resorni Zakon,
- Odluka o osnivanju,
- Statut,
- Urbanistička politika Grada Splita do 2030. godine (u daljnjem tekstu: Urbanistička politika).

Planirane stručne aktivnosti Zavoda u 2024. godini u najvećoj mjeri se vežu na prioritetne aktivnosti određene Urbanističkom politikom. Izvršenje planiranih aktivnosti ovisi o dinamici zapošljavanja novih zaposlenika u Zavodu, koju nije moguće unaprijed predvidjeti. Na širem splitskom području ekstremno je nedostatak stručnog kadra, kao i općenito arhitekata zainteresiranih za rad u urbanizmu. Stvaranje povoljnijih uvjeta za rad u ovom resoru i privlačenje nove radne snage je dugotrajan i neizvjestan proces s kojim Zavod tek započinje, a koji u velikoj mjeri ovisi o vanjskim faktorima. U takvim okolnostima, stručne aktivnosti u 2024. planirane su kao prioritetne aktivnosti (koje Zavod sa svojim sadašnjim kapacitetom, uz vanjsku stručnu suradnju, može ispuniti) i ostale aktivnosti (koje su planirane načelno, a ispunjavat će se razmjerno budućim kapacitetima Zavoda).

4.1. Izrada, koordinacija izrade i praćenje provedbe prostornih planova lokalne razine

A. Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja grada Splita i Generalnog urbanističkog plana Splita – u tijeku

Prioritetan stručni zadatak Zavoda u 2024. godini je nastavak rada na izradi (i donošenju) izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Splita (Službeni glasnik Grada Splita br. 31/05, 38/20 i 46/20 – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: PPUG) i Generalnog urbanističkog Plana Splita (Službeni glasnik Grada Splita br. 1/06, 15/07, 3/08, 3/12, 32/13, 52/13, 41/14, 55/14 – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: GUP).

Izmjene i dopune PPUG-a i GUP-a (dalje u tekstu i: planovi) pokrenute su istovremeno, temeljem odluka o izradi predmetnih izmjena i dopuna planova, objavljenih u Službenom glasniku Grada Splita br. 44/21 od 29. rujna 2021.g. Sukladno odlukama o izradi, osnovni razlozi za pristupanje izradi izmjena i dopuna GUP-a i PPUG-a su:

- usklađivanje s planovima višeg reda, Zakonom i drugim zakonima i propisima;
- potreba otklanjanja uočenih nedostataka i neusklađenosti u svrhu osiguranja provedivosti i nedvojbene primjene;
- potreba izmjena i dopuna odredbi za provođenje vezanih za propise i stanje u prostoru iz vremena donošenja planova, koji više nisu aktualni;
- propisivanje obvezne izrade smjernica za izradu urbanističkog plana uređenja (UPU-a) za područje Park šume Marjan;
- smanjenje građevinskih područja rekreacijske namjene „R3- kupalište“ unutar Park šume Marjan u skladu sa stvarnim stanjem na terenu;

- preispitivanje i izmjena prostorno planskih rješenja namjene i uvjeta gradnje zbog mogućnosti gradnje objekata javne namjene (vrtići, škole, prateći sadržaji...);
- preispitivanje i izmjena prostorno – planskih rješenja pojedinih trasa, površina i uvjeta gradnje prometnih i infrastrukturnih sustava;
- valorizacija i implementacija strateških i razvojnih dokumenata državne, županijske i lokalne razine, a koji utječu na prostorno planska rješenja predmetnih izmjena i dopuna.

Dodatni razlozi za izradu izmjena i dopuna GUP-a su:

- preispitivanje mogućnosti povećanja zelenih površina i propisivanja strožih planskih mjera zaštite za zelene površine;
- preispitivanje i izmjena prostorno-planskih rješenja namjena i uvjeta gradnje za zahvate od javnog interesa (garaže, tržnice), sukladno prijedlozima Upravnog odjela za prostorno planiranje, uređenje i zaštitu okoliša raspravljenim na Tematskoj sjednici Gradskog vijeća održanoj 4. studenog 2020. godine;
- preispitivanje i izmjena prostorno-planskih rješenja namjena i uvjeta gradnje za izgradnju školskih sportskih dvorana uz postojeće školske objekte.

U svibnju 2023. godine, u fazi izrade nacrtu prijedloga izmjena i dopuna planova, došlo je do sporazumnog raskida ugovora između Grada Splita kao nositelja izrade i dotadašnjeg stručnog izrađivača. Uslijed novih okolnosti, Zavod započinje pripremu za izradu predmetnih izmjena i dopuna. U prvoj fazi, u suradnji sa stručnom gradskom službom, provela se detaljna analiza dotad izrađenih materijala, te dodatne prostorne i druge analize koje su se pokazale potrebne. Po ishođenju suglasnosti nadležnog ministarstva za obavljanje stručnih poslova izrade nacrtu prijedloga svih prostornih planova (rujan 2023.), Zavod započinje izradu nacrtu prijedloga izmjena i dopuna planova.

Kroz 2023. godinu stupile su na snagu izmjene i dopune Zakona o prostornom uređenju i Zakona o pomorskom dobru, pred usvajanjem je novi Pravilnik o sadržaju prostornih planova, u izradi su novi Zakon o turizmu i Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara. Izmjenama i dopunama bit će potrebno obuhvatiti i navedene nove propise, odnosno izmjene i dopune postojećih. U 2023. godini također je donesena Strategija razvoja grada Splita do 2030. godine.

Planirani okvirni rok za utvrđivanje konačnog prijedloga planova je ožujak 2024. godine. Slijedi ishođenje mišljenja Zavoda za prostorno uređenje Splitsko-dalmatinske županije na izmjene i dopune planova te ishođenje suglasnosti nadležnog ministarstva na izmjene i dopune planova. Po ishođenoj suglasnosti, planovi se upućuju Gradskom vijeću na donošenje. U razdoblju izrade izmjena i dopuna GUP-a i PPUG-a ne planira se sudjelovanje Zavoda u ostalim aktivnostima prostornog uređenja Grada Splita.

B. Nove Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja grada Splita i Generalnog urbanističkog plana Splita / Novi GUP i PPUG

U novi postupak izmjena i dopuna odnosno u izradu novog GUP-a i PPUG-a kreće se u trenutku kad se na razini države uvodi potpuno novi sustav izrade planova, u sadržajnom i tehničkom smislu. Novi sustav izrade planova podrazumijeva njihovu digitalizaciju, transformaciju i prilagođavanje novom sadržaju i obliku planova, sukladno novom pravilniku o sadržaju prostornih planova. Novi pravilnik

(zajedno sa resornim zakonom) uvodi nove osnovne elemente prostornog planiranja – nove namjene površina, novi način definiranja uvjeta gradnje, nove tehničke alate (aplikacija ePlanovi, eEditor itd.) i novi sustav u kojem su prostorni planovi svih razina tretirani kao provedbeni planovi. Prijelaz na novi sustav vrlo je složen proces i može se očekivati da će trajati više godina.

U tom smislu, odluku o tome hoće li se krenuti u izmjene i dopune postojećih planova ili u izradu novog GUP-a i PPUG-a trebalo bi donijeti sukladno općem stanju u sustavu prostornog planiranja na razini države u trenutku pokretanja postupaka (sukladno eventualnim nalogima nadležnog ministarstva i sl.). Sadržajno, u svakom slučaju se radi o sveobuhvatnim izmjenama kojima je potrebno temeljito ispitati dosadašnje postavke GUP-a i PPUG-a.

Detaljno razrađeni ciljevi izrade (izmjena i dopuna) planova definirat će se Odlukama o izradi planova. U 2024. godini potrebno je pokrenuti pripremnu fazu za donošenje Odluka o izradi planova koja obuhvaća:

- Definiranje tema sektorskih stručnih studija i pokretanje njihove izrade
- Stručni rad na analizi postojećeg stanja u prostoru (točka 4.2.)
- Stručni rad na analizi postojeće prostorno-planske dokumentacije (točka 4.1.D.)
- Stručni rad na analizi lokacija planiranih GUP-om Splita za pojedinačne zahvate (točka 4.1.F.)
- Preispitivanje planskih postavki kroz provedbu anketnih urbanističkih natječaja za Gradske projekte i ostale zahvate od značaja za Grad (točka 4.1.E.)
- Vrednovanje pristiglih inicijativa za izmjene i dopune planova, ocjena prihvatljivosti (točka G.)
- Stručni rad na izradi Odluka o izradi (izmjena i dopuna) planova – definiranje razloga, ciljeva i sadržaja izrade.

Zavod će u priprema fazi sudjelovati kao izrađivač pojedinih stručnih radova ili kao koordinator, stručni suradnik odnosno savjetodavno tijelo.

Načelni radni zadatak Zavoda, koji će se prilagođavati potrebama stručne gradske službe, kao i mogućnostima Zavoda, je:

- stručni rad na analizi postojećeg stanja u prostoru i
- stručni rad na izradi Odluke o izradi planova te
- koordinacija izrade stručnih studija te stručna suradnja i savjetovanje u izradi analiza iz točaka D, F, G, E.

C. Izrada prostornih planova užeg područja (UPU)

Zavod, u suradnji s Upravnim odjelom za urbanizam i izgradnju kao nositeljem izrade, planira stručnu izradu dva urbanistička plana uređenja za područja istočnog dijela grada (okvirno prostor istočno od gradske obilaznice). Obuhvat UPU-ova odredit će se u suradnji s nositeljem izrade. Početak izrade planova ovisi o nositelju izrade koji je zadužen za pokretanje postupaka izrade i donošenja planova (donošenjem odluke o izradi na Gradskom vijeću).

Osim nekoliko većih zona gospodarske (proizvodne i poslovne) i infrastrukturne namjene (Dračevac, Karepovac, TTTS, Stupe) i zelenih površina planiranih obodno prema Općini Podstrana, istočni dio grada uglavnom obuhvaća nekonsolidirano područje GUP-a označeno pretežito kao zone urbanih pravila:

- 3.1. Sanacija, uređivanje i urbana obnova djelomično izgrađenih prostora mješovite izgradnje
 3.2. Nova regulacija na pretežito neizgrađenom prostoru.

Osnovni prostorni pokazatelji za zone 3.1. i 3.2. u istočnom dijelu grada su sljedeći:

Urbano pravilo	Površina cca (ha)	Udio u ukupnoj površini građ. područja GUP-a (P=cca 2380 ha)	Namjena (prevladava juća)	Površina pod izrađenim UPU-ima cca (ha)	Udio	Površina pod planiranim UPU-ima cca (ha)	Udio
3.1.	505 ha	21%	M1	372,0 ha	74%	133,0	26%
3.2.	165 ha	7%	K, I	3,0 ha	2%	162,0	98%
Ukupno	670 ha	28%		375 ha	56%	295 ha	44%

Nekonsolidirani dijelovi istočnog dijela grada zauzimaju cca 670 ha odnosno skoro 30% građevinskog područja GUP-a Splita. Od toga 505 ha odnosno 21% ukupne površine GUP-a obuhvaća područje mješovite, pretežito stambene namjene, M1. Za usporedbu, površina prosječnog gradskog kotara u konsolidiranom dijelu grada iznosi cca 20 ha (podaci za GK Lokve), što znači da je ovaj prostor, planiran gotovo isključivo za namjenu M1, ekvivalent 20-25 gradskih kotareva.

Od ukupno 505 ha zona namjene M1, cca 133 ha odnosno 26% nije pokriveno UPU-ima. Radi se o područjima pretežno ozakonjene izgradnje, s neuvjetnom prometnom mrežom, lošom kolnom i pješačkom vezom s konsolidiranim dijelom grada, manjkom javnih i društvenih sadržaja, odnosno o područjima za koja je potrebno planirati urbanu sanaciju.

Zone u kojima je planirana namjena K i I, površine cca 165 ha, trenutno su pretežito neizgrađene i neuređene, a djelomično imaju karakter brownfield područja (izgrađena područja planirana za urbanu preobrazbu). Tek 2% ovih područja odnosno 3,0 ha pokriveno je planovima užeg područja.

Planirani UPU-ovi za istočne dijelove grada imaju za cilj:

- Urbanu sanaciju područja izgrađenih ozakonjenim građevinama
- Urbanu preobrazbu brownfield područja
- Plansko uređenje neizgrađenih i neuređenih područja.

Kako bi se izbjegla daljnja stihijska izgradnja, koju sadašnji zakonodavni okvir u kombinaciji s nedostatkom UPU-ova omogućava, potrebno je UPU-ovima planirati primjerenu prometnu mrežu, zone javnih sadržaja i zelene površine te revidirati uvjete gradnje iz GUP-a, koliko je to moguće s obzirom na zatečeno stanje u prostoru.

Uloga Zavoda u 2024. godini, osim izrade planirana dva UPU-a, također obuhvaća pružanje stručne savjetodavne pomoći nositelju izrade i stručnom izrađivaču u izradi ostalih UPU-ova (kojima Zavod nije stručni izrađivač) u svim fazama izrade (nacrt prijedloga, prijedlog za javnu raspravu, nacrt konačnog prijedloga), po potrebi i na traženje stručne gradske službe.

D. Analiza važećih prostornih planova užeg područja (UPU, DPU)

Pregled važećih prostornih planova užeg područja na području grada Splita dan je u sljedećoj tablici:

	Broj planova			Godina donošenja ili zadnje izmjene i dopune							
	Obuhvat GUP-a	PPUG-izvan GUP-a	Ukupno	Do 2000.		2000.-2007.		2008.-2013.		Od 2014.	
				Broj	Udio (%)	Broj	Udio (%)	Broj	Udio (%)	Broj	Udio (%)
DPU	36	1	37	2	5,4	17	46,0	13	35,1	5	13,5
UPU	10	5	15	1	6,7	5	33,3	8	53,3	1	6,7
PUP	1	0	1	1	100,0	0	-	0	-	0	-
Ukupno	47	6	53	4	7,5	22	41,5	21	39,6	6	11,3

U tabličnom prikazu prikazan je broj i udio izrađenih planova, s podjelom na vremenska razdoblja:

- do 2000 godine – na snazi Zakon o prostornom uređenju (NN 30/94, 68/98, 35/99)
- od 2000. do 2007. – na snazi Zakon o prostornom uređenju (NN 30/94, 68/98, 35/99, 61/00, 32/02, 100/04)
- od 2007. do 2013. – na snazi Zakon o prostornom uređenju i gradnji (NN 76/07, 38/09, 55/11, 90/11, 50/12)
- od 2014. do danas – na snazi važeći Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19, 67/23).

Od ukupnog broja svih planova užeg područja koji su trenutno na snazi (53), u razdoblju do 2014. izrađeno je (s izmjenama i dopunama) njih 47 odnosno cca 90%. Od toga, njih 43 odnosno 80% izrađeno je u razdoblju od 2000. do 2014. Svi ti planovi izrađeni su prije trenutno važećeg Zakona i nisu usklađeni s njim. U daljnjem 9-godišnjem razdoblju (otkad je na snazi trenutno važeći Zakon) izrađeno je odnosno izmijenjeno i dopunjeno samo 6 planova.

U tabličnom prikazu iskazane su okvirne površine građevinskog područja (GP) GUP-a, dijela PPUG-a izvan GUP-a (grubi izračun), te udio „pokrivenosti“ važećim planovima užeg područja:

	Površina građevinskog područja cca (ha)	Ukupna površina važećih planova užeg područja cca (ha)	Udio površina pod planovima užeg područja	Površina važećih planova izrađenih od 2014. do danas cca (ha)	Udio površina pod planovima izrađenim od 2014. do danas
GUP	2380,0	611,0	26%	67,0	3%
PPUG-a, izvan obuhvata GUP-a	405,0	121,0	30%	15,4	4%
Ukupno PPUG	2785,0	732,0	26%	82,4	3%

Važeći planovi užeg područja na području grada Splita obuhvaćaju ukupno cca 732,0 ha odnosno oko 26% ukupnog građevinskog područja grada Splita. Od toga 82,4 ha odnosno samo 3% površine obuhvaćaju planovi izrađeni (ili mijenjani i dopunjavani) nakon 2014. (usklađeni sa Zakonom). To znači da 97% građevinskog područja svih naselja grada Splita nije pokriveno planovima ili je pod planovima koji nisu usklađeni sa Zakonom.

Postojeće planove užeg područja (UPU, DPU, PUP) potrebno je analizirati prema više kriterija:

- usklađenost tekstualnog i grafičkog dijela plana;

- usklađenost plana sa stanjem na terenu, stupanj realizacije planskih rješenja;
- usklađenost s planovima lokalne razine šireg područja (GUP Splita, PPUG Splita) i planom više razine (PP Splitsko-dalmatinske županije) te Zakonom;
- provjera inicijativa za izmjenu i dopunu plana s analizom opravdanosti zahtjeva.

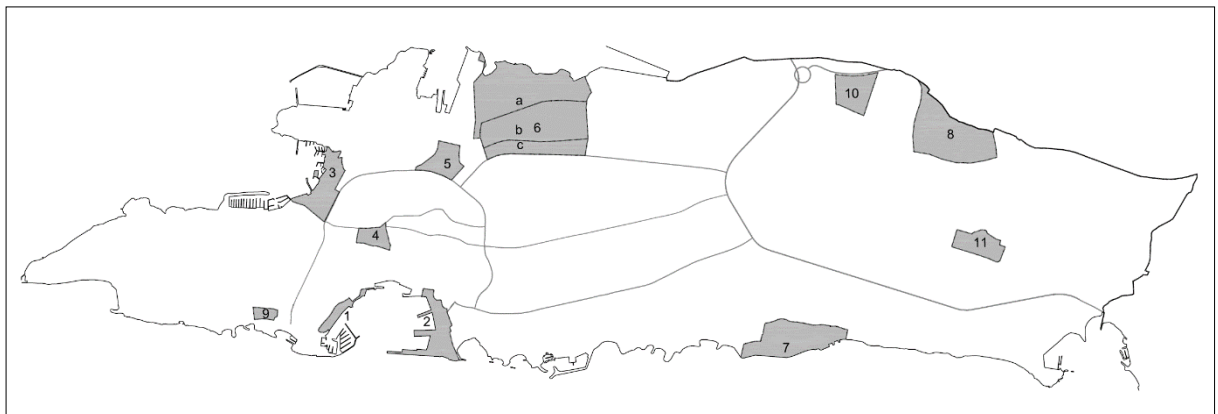
Analizama koje je pokrenula stručna gradska služba dosad su analizirani planovi:

- UPU područja dijela Mejaša i Dragovoda (Sl.gl. Grada Splita br. 21/06)
- DPU za istočni dio obuhvata Pojedinačnog zahvata P26 (istočno od Ulice Zbora narodne garde) (Sl.gl. Grada Splita br. 51/13)
- DPU dijela područja Kila sjeveroistočno od TS Vrboran (Pojedinačni Zahvat P23 A) (Sl.gl. Grada Splita br. 18/13)
- UPU područja Sirobuja (Sl.gl. Grada Splita br. 17/07)
- UPU područja Šine - Vidovac (Sl.gl. Grada Splita br. 23/11).

Daljnjom revizijom važećih planova detaljno će se sagledati pojedini dijelovi grada što će biti temelj za definiranje programskih smjernica za buduće izmjene i dopune planova šireg područja (PPUG, GUP). Prioritetni planovi za analizu su oni čiji obuhvati nisu do kraja realizirani. Analizom planova utvrdit će se smjernice za izmjene i dopune koje je potrebno provesti kako bi provedba planova bila jednostavnija i prilagođena sadašnjem stanju u prostoru. Zavod će se u ove aktivnosti uključivati po potrebi, uglavnom kao koordinator i savjetodavno tijelo.

E. Priprema i provedba urbanističkih natječaja za Gradske projekte i ostale zahvate od značaja za Grad

Gradski projekti su urbani zahvati većeg mjerila koji, s obzirom na svoj položaj, namjenu i/ili oblik korištenja, predstavljaju prostore od posebnog značaja za grad. Svi gradski projekti grada Splita planirani su unutar obuhvata GUP-a Splita. GUP-om Splita okvirno su definirani osnovni sadržaji, kapaciteti i uvjeti gradnje na područjima gradskih projekata, bez detaljnije razrade. S obzirom na značaj gradskih projekata u širem prostornom, društvenom i gospodarskom smislu, GUP-om Splita predviđeno je da se detaljnije i konkretnije definiranje prostornih parametara odnosno programa izgradnje unutar svakog pojedinog gradskog projekta provodi putem složenog participativnog postupka, u kojem je jedan od koraka provedba urbanističkog ili urbanističko-arhitektonskog natječaja.



GUP-om Splita planirano je 11 gradskih projekata. Ukupna površina područja pod gradskim projektima iznosi cca 266 ha, što je cca 10% površine GUP-a.

	Naziv	Površina obuhvata (ha) (prema grafičkom dijelu GUP-a)	Planirana izgradnja GBP cca (m2)	Planirani sadržaj	Stupanj realizacije
1	Gradska luka – zapadna obala	4,08	60.000	turistička namjena	proveden natječaj, pretežitno realiziran
2	Gradska luka – istočna obala	19,00	130.000 *natječajem potvrđeno reduciranje planirane izgradnje	luka, željeznički i autobusni kolodvor, poslovna i turistička namjena	proveden anketni natječaj, u fazi projektiranja glavnog kolnog pristupa
3	Poljud	18,34	nije definirano (gradnja sportskih igrališta u skladu s normativima)	sportska namjena	započele pripremne radnje za provedbu natječaja
4	Stari Hajdukov plac	6,24	10.000	javna i društvena namjena, kultura	
5	Brodarica	11,17	55.000	sportska namjena	započele pripremne radnje za provedbu natječaja
6	Kopilica	106,43	1.344.400	željeznički kolodvor, poslovna namjena i stanovanje, proizvodna namjena, luka)	izrađene programske smjernice za izradu natječajnog programa za GP Kopilica
7	Duilovo	29,32	240.000	turistička namjena	
8	Karepovac	41,60		komunalno servisna – sanacija Karepovca	sanacija u tijeku
9	Meje	2,93	30.000	javna i društvena namjena	
10	Dračevac	15,05	200.000	poslovna namjena – tehnološki park	u izgradnji, DPU za zonu u postupku je izmjena i dopuna
11	Sportski centar Istok	12,17	80.000	sportska namjena	
	Ukupno	266,35	2.149.400		

Kroz provedbu anketnih natječaja ispitat će se različiti scenariji za ove važne gradske prostore, a po odabiru i prema preporukama stručnih ocjenjivačkih sudova nastavit će se daljnji koraci u konkretnom definiranju programa izgradnje i realizaciji odabranih prostornih rješenja. Zavod će se u ove aktivnosti uključivati po potrebi kao stručni suradnik u izradi analiza za potrebe izrade programskih smjernica, kao savjetodavno tijelo i sl.

F. Analiza lokacija planiranih GUP-om Splita za pojedinačne zahvate

GUP-om Splita definirane su zone pojedinačnih zahvata za koje je, zbog značaja lokacije ili specifičnog odnosa prema kontaktnom prostoru i mogućih drugačijih pokazatelja izgradnje, potrebno posebno provjeriti moguća rješenja.

Izvornim GUP-om iz 2006.g. bila je planirana ukupno 21 lokacija za pojedinačne zahvate. Izmjenama i dopunama izvornog GUP-a iz 2006. godine povećavao se broj pojedinačnih zahvata, a uvjeti gradnje u njima mijenjani su, uglavnom povećanjem GBP-a, a nauštrb javnih sadržaja i viših prostornih standarda.

GUP-om je trenutno planirano 28 pojedinačnih zahvata (te još 5 lokacija koje nisu uvrštene u ove zahvate, ali s obzirom na karakter spadaju u njih - GUP-om su definirana posebna pravila isključivo za te zone). Ukupna površina koju zauzimaju svi pojedinačni zahvati iznosi cca 74,7 ha, a na toj površini planirano je ukupno cca 1.900.000 m².

Od 28 pojedinačnih zahvata, realizirano je njih 14:

PZ	Lokacija	Urbano pravilo	Površina cca m(2)	Max. GBPN cca (m2)
P3	Dražanac	1.4.	1.755	3.200
P4	Bačvarija	1.2.	2.950	3.600
P5	Križanje Mikačičeve i Mandžerove	1.4.	1.490	3.500
P8	Križanje Tesline i Jobove ulice	2.1.	7.950	12.400
P10	Sukoišan sjever	2.1.	4.305	9.000
P14	Križanje Bušičeve i Vukovarske	2.1.(grafika) 2.2.(tekst)	8.450	10.000
P17	Jugoistočni dio Visoke zapadno od zgrade HEP-a	2.5.	4.575	11.000
P20	Put Supavla i Zrinjsko-Frankopanska	3.1.	9.160	18.000
P21	Potez uz Poljičku sjeverno od kompleksa bolnice Firule	3.2.	28.000	23.000
P23	Kila istočno od Vrborana	3.2.	33.180	66.000
P23a	Kila sjeveroistočno od Vrborana	3.2.	12.640	19.200
P25	Prodajno poslovni kompleks "Konzum" Stinice	GP Kopilica	29.450	120.000
P27	Prodajni centar Sirobuja	3.2.	30.620	40.000
P28	Križanje ulice Matice hrvatske i Barakovičeve	2.3.	1.550	6.400
			176.075	345.300

Preostalih 14 lokacija potrebno je preispitati u smislu sadržaja i kapaciteta. To su lokacije:

PZ	Lokacija	Urbano pravilo	Površina cca (m2)	Max. GBPN cca (m2)
P1	Svačićeva ulica	1.2.	11.060	18.000
P6	Lička ulica – istočni dio područja Sukoišan	1.4.	2.040	4.200
P7	Sportski centar Gripe	2.6.	26.455	60.000
P9	Mertojak zapad	2.2.	3.305	9.000
P11	Trstenik - Mertojak zapad	2.2.	27.055	180.000
P12	Mertojak sjever	2.2.	7.800	6.000
P13	Križanje Ulice Moliških Hrvata i Puta Trstenika	2.2.	28.410	15.000
P15	Križanje Gunduličeve i Domovinskog rata	2.3.	18.430	30.000
P16	Križanje Domovinskog rata i Dubrovačke ulice	2.5.	3.410	10.400
P19	Središnji dio Pazdigrada uz Lovrinačku ulicu	3.1.	1.915	4.400
P22	Jugozapadni dio Brodogradilišta (Spaladium arena)	2.7.	30.740	139.500

P24	Prodajno poslovni centar Brnik	3.2.	64.560	200.000
P26	Križanje ulica Zbora narodne garde i Domovinskog rata	3.1.	338.380	846.000
P29	Hotel na jugoistočnom dijelu Trsteničke uvale	3.2.	7.930	16700
			571.490	1.539.200

Pojedinačni zahvati u smislu realizacije uglavnom predstavljaju pojedinačne poduzetničke investicije pa bi ih trebalo razmatrati zajedno s novim poduzetničkim inicijativama temeljem kojih će se, između ostalog, raditi buduće izmjene i dopune GUP-a i PPUG-a. Zavod će se u ove aktivnosti uključivati po potrebi, uglavnom kao koordinator i savjetodavno tijelo.

G. Analiza/vrednovanje pojedinačnih inicijativa za izmjene i dopune GUP-a i PPUG-a

Prema podacima stručne gradske službe, temeljem javnog poziva upućenog u ožujku 2022. godine pristiglo je ukupno više od 350 inicijativa. Prema početnoj analizi, u inicijativama se većinom radi o zahtjevima za prenamjenom u mješovitu pretežito stambenu namjenu. Zavod će kao stručni suradnik sudjelovati u analizi i vrednovanju pristiglih inicijativa .

4.2. Vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja (ISPU)

Sukladno Zakonu i Uredbi o informacijskom sustavu prostornog uređenja (NN br. 115/15), zavod za prostorno uređenje velikog grada spada u subjekte ISPU-a. Uredbom je definirano koje poslove u vođenju i upravljanju ISPU-om Zavod obavlja. Okvirno se radi o:

- praćenju podataka na području grada koje u modul ePlanovi unosi stručno upravno tijelo i/ili stručni izrađivači,
- izradi i unosu u modul ePlanovi u vektorskom obliku obuhvata prostornog plana lokalne razine za koji je donesena odluka o izradi na zahtjev stručnog upravnog tijela,
- davanju objašnjenja ovlaštenim korisnicima ISPU-a u cilju poboljšanja kvalitete i ažurnosti podataka itd.

Ako je Zavod stručni izrađivač ili koordinator izrade prostornog plana, na njega se na odgovarajući način primjenjuju i odredbe kojima se propisuju obveze stručnog izrađivača ili koordinatora izrade u vođenju i upravljanju ISPU-om. S obzirom da u Odluci o osnivanju i Statutu Zavoda među djelatnosti kojima se Zavod bavi nije uvršteno i vođenje ISPU-a, potrebno je izvršiti izmjene ovih akata u cilju usklađenja sa Zakonom.

4.3. Izrada Izvješća o stanju u prostoru za razdoblje 2020. - 2023.g.

Zakon u članku 39. propisuje obvezu izrade Izvješća o stanju u prostoru (u daljnjem tekstu i: Izvješće) za razdoblje od četiri godine. Izvješće o stanju u prostoru sadrži polazišta, analizu i ocjenu stanja i trendova prostornog razvoja, analizu provedbe prostornih planova i drugih dokumenata koji utječu na prostor, te prijedloge za unaprjeđenje prostornog razvoja s osnovnim preporukama mjera za iduće razdoblje. Poblži sadržaj izvješća i način izrade propisani su Pravilnikom o sadržaju i obveznim prostornim pokazateljima izvješća o stanju u prostoru (NN br. 48/14, 19/15).

Posljednje Izvješće o stanju u prostoru Grada Splita za razdoblje od 2015. – 2019.g. usvojeno je 2021.g. i objavljeno u Službenom glasniku Grad Splita br. 48/21. Prije toga, Izvješće o stanju u prostoru Grada Splita izrađeno je 2006.g. (Službeni glasnik Grada Splita br. 5/06). U međuvremenu je izrada Izvješća pokrenuta još dva puta (za razdoblja 2006.-2010.g. i 2010.-2014.g), međutim nijedno od tih Izvješća nije usvojeno na Gradskom vijeću i objavljeno u Službenom glasniku Grada Splita.

U 2024. godini potrebno je pokrenuti izradu Izvješća o stanju u prostoru za razdoblje 2020. – 2023. Izrada Izvješća o stanju u prostoru ujedno je dobar temelj za početak izrade baze podataka o stanju u prostoru grada, koju je potrebno kontinuirano dopunjavati. U tu svrhu u Zavodu se planira nabava GIS aplikacija i stručno osposobljavanje zaposlenika Zavoda za rad u njima, kako bi baza podataka služila za izradu prostornih analiza, u skladu s kontinuirano ažuriranim podacima o stanju u prostoru.

U izradi Izvješća o stanju u prostoru Zavod će sudjelovati kao koordinator ili kao stručni izrađivač, ovisno o poslovnoj dinamici u vrijeme početka izrade Izvješća.

4.4. Suradnja s drugim institucijama, sudjelovanje u radnim tijelima i stručnim skupinama

A. Suradnja s drugim institucijama

Zavod u 2024. planira ostvarivati suradnju s relevantnim institucijama na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini. Primarne suradnje planiraju se sa sljedećim institucijama:

- Zavodi za prostorno uređenje županija i Grada Zagreba
- Fakultet građevinarstva, arhitekture i geodezije u Splitu
- Društvo arhitekata Splita.

Suradnja se planira kroz međusobne stručne obilaske i posjete, suradnju na izradi prostornih planova, organiziranje zajedničkih radionica, studentskih praksi i sl.

B. Sudjelovanje u radnim tijelima i stručnim skupinama

Zavod će u 2024. nastaviti sudjelovati u radnim skupinama koje je formirao Grad Split:

- Radna skupina za priuštivo stanovanje
- Radna skupina za zeleni Split
- Radna skupina za koordinaciju Urbanističke politike Grada Splita do 2030.

4.5. Edukacija, usavršavanja

Zaposlenici Zavoda sudjelovat će u 2024. redovito na edukacijama u sklopu programa stalnog stručnog usavršavanja HKA te na ostalim edukacijama, s naglaskom na sljedeće teme:

- Implementacija sustava ePlanova
- GIS alati u prostornom planiranju
- Implementacija principa zelene infrastrukture i kružnog gospodarstva u prostorno planiranje.

Ravnateljica Zavoda kao odgovorna osoba sudjelovat će također na edukacijama vezanim za financijsko, uredsko i dr. poslovanje ustanove, fiskalnu odgovornost, pravo na pristup informacijama itd.

Viša savjetnica za ekonomske, upravno-pravne, financijske i administrativne poslove sudjelovat će na edukacijama vezanim za informacijski sustav uredskog poslovanja, proračunsko računovodstvo, javnu nabavu, arhiviranje itd.

KLASA: 350-08/23-02-02
URBROJ: 2181-1-308/02-23-02
Split, 17. studenoga 2023.

Ravnateljica:

Janja Novaković dipl.ing.arh.

Upravno vijeće Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje Grada Splita usvojilo je na 12. sjednici 17. studenoga 2023. godine Godišnji program rada za 2024. godinu. Prethodno je Gradonačelnik Grada Splita Zaključkom: KLASA:350-01/23-01/17, URBROJ: 2181-1-03-3/1-23-5 od 27. listopada 2023. godine dao suglasnost na Godišnji program rada za 2024.

Predsjednik Upravnog vijeća

Teo Vojković dipl.ing.grad.

Godišnji program rada za 2024. godinu Javne ustanove Zavod za prostorno uređenje Grada Splita objavljen je na mrežnoj stranici Zavoda 7. prosinca 2023. godine i stupa na snagu danom objave. (Do pokretanja vlastite mrežne stranice Zavoda, službeni dokumenti objavljuju se na mrežnoj stranici nadležnog upravnog tijela Grada Splita).

Ravnateljica:

Janja Novaković dipl.ing.arh.